

Na osnovu Poglavlja III. člana 16. i Poglavlja IV Odjeljak A člana 23. Ustava Bosansko – podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, broj: 8/98, 10/00 i 5/03) i člana 106. Poslovnika Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde“ broj: 10/08), Skupština Bosansko – podrinjskog kantona Goražde, na svojoj 4-toj redovnoj sjednici, održanoj dana 31. marta 2011. godine, **d o n o s i:**

Z A K O N O IMOVINI BOSANSKO – PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE

GLAVA I. OPĆE ODREDBE I NAČELA

Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom se reguliše i uređuje imovina Bosansko – podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Kanton), način upravljanja, raspolažanje, nadzor i evidencija imovine Kantona.

Član 2. (Nadležnost za upravljanje i raspolažanje)

Imovinom Bosansko – podrinjskog kantona Goražde upravlja i raspolaže Skupština Bosansko – podrinjskog kantona Goražde.

Vlada Bosansko – podrinjskog kantona Goražde može raspolažati imovinom u okviru ovlaštenja koja Skupština Bosansko – podrinjskog kantona Goražde prenese ovim Zakonom ili drugim propisima.

Član 3. (Definicije)

Pojedini izrazi korišteni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) Organi Kantona su svi organi zakonodavne, izvršne i sudske vlasti koji se financiraju iz budžeta Kantona i koji obavljaju zakonima povjerene obaveze i dužnosti (u dalnjem tekstu: organi Kantona);
- b) Javne službe u smislu ovog zakona su: javna poduzeća, javne ustanove, izvanbudžetski fondovi, agencije i druge službe koje obavljaju javnu službu (udaljnjem tekstu: javne službe) čiji je osnivač Kanton,
- c) Raspolažanje imovinom je stjecanje, prodaja, razmjena, davanje na upotrebu, zakup, poklon, ustanovljavanje služnosti, ustanovljavanje prava građenja, ustanovljavanje koncesije, zalaganje pokretnih i nepokretnih stvari kao i drugi oblici raspolažanja imovinom;
- d) Upotreba stvari je pravo na neposrednu upotrebu stvari koja je dodijeljena za obavljanje poslova iz ovlasti korisnika, u skladu s prirodom i namjenom stvari.
- e) Upravljanje stvarima je njihovo održavanje, obnavljanje i unapređivanje, kao i izvršavanje zakonskih i drugih obveza u vezi s upravljanjem.
- f) Javni interes u smislu odredbi ovog zakona predstavlja aktivnost koja je u dobrobiti svih stanovnika Kantona odnosno aktivnost koja doprinosi povećanju ukupnog blagostanja u Kantonu, posebno kroz aktivnosti koje doprinose ekonomskom razvoju i novom zapošljavanju na porostoru Kantona.

Član 4. (Ovlasti)

Ovlasti na imovini u pogledu upravljanja i raspolaganja vrše se u interesu Kantona i na način na koji postupa dobar privrednik, odnosno dobar domaćin.

GLAVA II. IMOVINA KANTONA

Član 5. (Pojam)

Pod imovinom Kantona u smislu ovog zakona smatraju se imovinska prava koja Kanton uživa na nepokretnim i pokretnim stvarima, novčanim sredstvima i vrijednosnim papirima.

Član 6. (Upotreba imovine)

- (1) Imovina Kantona koristi se za ostvarivanje funkcija organa Kantona i javnih službi koje je osnovao Kanton.
- (2) Imovina Kantona može se koristiti i za obavljanje djelatnosti radi stjecanja prihoda, odnosno dobiti, u skladu sa zakonom.

Član 7. (Stvari u imovini)

Stvari u imovini Kantona su:

- a) prirodna bogatstva ili dobra u općoj upotrebi koja se nalaze u imovini Kantona;
- b) dobra nastala prirodnim putem koja se nalaze u imovini Kantona;
- c) novčana sredstva;
- d) zemljišta u imovini Kantona (građevinsko, poljoprivredno, šumsko i ostalo),
- e) objekti (poslovni, stambeni, stambeno-poslovni, ekonomski i drugi objekti), posebni dijelovi objekata (stanovi, poslovne prostorije, garaže, garažna mjesta, i podrumi), drugi nadzemni (putni objekti, elektroenergetski objekti, željeznički objekti, objekti zračnog prometa, industrijski objekti, objekti telekomunikacija, objekti za sport i tjelesnu kulturu i kulturno-povijesni spomenici i drugi objekti) i podzemni objekti (garaže, rezervoari, pješački prijelazi, tuneli, skloništa i drugo) nadzemni i podzemni vodovi s pripadajućim uređajima i postrojenjima (vodovod, kanalizacija, toplovod, naftovod, plinovod, elektrovodovi i telekomunikacije, drenaža, industrijski i drugi vodovodi) i uređaji koji su građeni ili izgrađeni na vodovodima ili koji omogućavaju funkciranje i svrshodno korišćenje vodova (okna, stupovi, armature i drugo), u imovini Kantona.
- f) stvar izgrađena, odnosno pribavljena po osnovi ulaganja Kantona;
- g) stvari za koje nadležni organ utvrdi da su bez vlasnika;
- h) stvar koja je stečena u vidu dara od pravnih i fizičkih osoba;
- i) sredstva ostvarena po osnovi ulaganja Kantona u privrednim društvima i javnim poduzećima;
- j) stvari stečene po osnovi razmjene, eksproprijacije, koncesije ili realizacijom založnog prava na pokretnim i nepokretnim stvarima kao i na pravima;
- k) druge stvari koje su u skladu zakona, imovina Kantona.

GLAVA III. UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE IMOVINOM KANTONA

Odjeljak I – Nadležnost za upravljanje i raspolaganje imovinom Kantona

Član 8.

(Upravljanje i raspolaganja)

- (1) Imovinom Kantona upravlja i raspolaže Skupština Kantona (u dalnjem tekstu: Skupština) u skladu sa zakonom.
- (2) Vlada donosi godišnje planove upravljanja i raspolaganja imovinom Kantona, do 31. januara za tekuću godinu.
- (3) Planovi iz stava 2) ovog člana su Plan upravljanja i raspolaganja imovinom koja se koristi u skladu sa članom 6. ovog Zakona i Plan raspolaganja nepokretnom i pokretnom imovinom koja se ne koristi.
- (4) Plan upravljanja i raspolaganja imovinom koja se koristi u skladu sa članom 6. ovog Zakona sadrži: popis imovine, organi kantona i javne službe koje koriste imovinu, uslove korišćenja, način korišćenja, čuvanja, zaštite i održavanja imovine, kojima se raspolaže u toku jedne kalendarske godine.
- (5) Planom raspolaganja nepokretnom i pokretnom imovinom koja se ne koristi, određuje se vrsta imovinskih dobara, uključujući i nekretnine, kojima se raspolaže u toku jedne kalendarske godine, kao i vrijednost imovine, način i uslovi raspolaganja, te postupak i kriteriji iz člana 12.stav (4) zakona.
- (6) Planove iz stava 4. i 5. ovog člana donosi Vlada.
- (7) Plan raspolaganja stupa na snagu po pravilima predviđenim za stupanje na snagu akata koje donosi Vlada Kantona.
- (8) Kanton ne može da raspolaže dobrom u svojoj imovini ako to raspolaganje nije obuhvaćeno planom raspolaganja.

Član 9.

(Izuzeci od raspolaganja imovinom)

Izuzetno od odredbi iz člana 7. ovog zakona, od raspolaganja se izuzimaju sljedeće nekretnine u imovini Kantona:

- a) nekretnine za koje je pokrenut postupak radi rušenja objekta,
- b) nekretnine koje su predmet sudskog spora, izuzev sudskih sporova vezanih za zakup nekretnine,
- c) nekretnine koje se nalaze u zgradama od posebne kulturno- istorijske vrijednosti,koje se nalaze pod posebnom zaštitom u skladu sa propisima koji regulišu ovu oblast,
- d) nekretnine koje se koriste od organa Kantona, javnih službi, ili se koriste za potrebe alternativnog smještaja.

Odjeljak II - Raspolaganje imovinom Kantona

Član 10.

(Način raspolaganja imovinom koja se koristi)

Imovina utvrđena Planom upravljanja i raspolaganja imovinom koja se koristi, koristi se u skladu sa zakonom.

Član 11.
(Način raspolaganja imovinom Kantona koje se ne koristi)

Raspolaganje imovinom Kantona vrši se putem redovnog raspolaganja i specijalnom pogodbom.

Član 12.
(Redovno raspolaganje)

- (1) Redovno raspolaganje vrši se javnim nadmetanjem i uz naknadu utvrđenu po tržišnoj cijeni i ostalih kriterija utvrđenih Planom, ukoliko nije drugačije određeno posebnim zakonom.
- (2) Postupak redovnog raspolaganja imovinom Kantona putem javnog nadmetanja provodi Vlada Kantona (u dalnjem tekstu: Vlada).
- (3) Vlada je dužna raspisati Javni poziv i provesti postupak javnog nadmetanja u roku od 60 dana od dana donošenja godišnjeg plana.
- (4) Postupak redovnog raspolaganja imovinom Kantona i kriteriji utvrđuju se Planom raspolaganja nepokretnom i pokretnom imovinom koja se ne koristi.

Član 13.
(Direktni sporazum)

Izuzetno od odredbe člana 12. ovoga zakona, Skupština Kantona putem Vlade može raspolagati nekretninama u vlasništvu Kantona bez objavljanja javnog poziva, putem direktnog sporazuma sa:

- a) državnim institucijama, za službene potrebe, izuzev u svrhe stanovanja;
- b) stranim diplomatskim i konzularnim predstavništvima;
- c) ovlaštenim institucijama BiH i/ili entiteta BiH koje financiraju izgradnju objekatana zemljištu u vlasništvu Kantona za potrebe rješavanja stambenog pitanja porodica šehida, porodica poginulih branitelja i invalida odbrambeno – oslobođilačkog rata od 1992. do 1995. godine;
- d) osobama čija je nekretnina uništena uslijed klizišta zemljišta, potresa ili poplave;
- e) fizičkom ili pravnom osobom, u slučaju kada je u cilju provodenja prostornoplanskog akta nužno izvršiti dokompletiranje građevinske parcele, na kojoj te osobe imaju pravo građenja, s parcelom u vlasništvu Kantona, pod uvjetom da površina parcele fizičkih ili pravnih osoba obuhvata više od 85% građevinske parcele utvrđene tim aktom, kao i pod uvjetom da se utvrdi tržišna cijena koja treba biti plaćena za zemljište.
- f) fizičkom ili pravnom osobom, u slučaju da se radi o zasnivanju stvarnih ili osobnih služnosti na nekretninama u vlasništvu Kantona, i ukoliko su kumulativno ispunjeni svi sljedeći uvjeti:
 - 1) da je to nužno za odgovarajuće korištenje povlasne nekretnine;
 - 2) da se time bitno ne ograničava korištenje nekretnine u vlasništvu Kantona (uslužne nekretnine);
 - 3) da se Kantonu isplati odgovarajuća naknada utvrđena na način propisan propisima Kantona;
 - 4) da Kanton i predlagač zaključuju ugovor o zasnivanju služnosti kojim uređuju međusobna prava i obveze;
- g) fizičkom ili pravnom osobom, u slučaju zamjene susjednih nekretnina za koje su kumulativno ispunjeni svi sljedeći uvjeti:
 - 1) da tržišna vrijednost nijedne od nekretnina, prema procjeni nadležnog tijela ili nadležnog organa, ne prelazi 10 000 KM;
 - 2) da zamjena ne čini dio veće transakcije čija ukupna vrijednost, prema procjeni nadležnog tijela ili organa, ne prelazi 10 000 KM;
 - 3) da nijedna strana ne plaća nikakvu naknadu za zamjenu; i
 - 4) da Skupština Kantona doneše odluku o tome da je takva zamjena u javnom interesu.

Odjeljak III - Raspolaganje imovinom Kantona preko specijalne pogodbe

Član 14.

(Pojam)

- (1) Raspolaganje imovinom Kantona može se vršiti putem specijalne pogodbe, na način predviđen ovim zakonom.
- (2) Pod specijalnom pogodbom smatra se raspolaganje za koje je utvrđen javni interes i za koju su ispunjeni uslovi za odstupanje od postupka utvrđenog članovima 12. i 13. ovog zakona.

Član 15.

(Postupak)

- (1) Postupak specijalne pogodbe pokreće se po incijativi zainteresovanog fizičkog ili pravnog lica za raspolaganja za koja je Planom raspolaganja nepokretnom i pokretnom imovinom koja se ne koristi predviđeno da se vrši putem specijalne pogodbe.
- (2) Vlada kantona razmatra incijativu, pregovara sa zainteresovanim licima iz stava 1. ovog člana vodeći računa o uslovima utvrđenim u Planu raspolaganja.
- (3) Po obavljenim radnjama iz stava 2. ovog člana Vlada sačinjava prijedlog odluke kojom se utvrđuje da postoji javni interes te utvrđuju uslovi i način raspolaganja.
- (4) Odluku iz predhodnog stava donosi Skupština.
- (5) Skupština Kantona će odlučiti da se raspolaganje izvrši putem specijalne pogodbe ako postoji opravdan javni interes za time a naročito ako:
 1. je raspolaganje u funkciji privrednog razvoja kantona,
 2. se time stvaraju uslovi za investiciona ulaganja na teritoriji Kantona,
 3. se raspolaganje vrši u humanitarne svrhe u oblasti socijalnog stanovanja.
- (6) Skupština Kantona može prije odlučivanja za raspolaganje putem specijalne pogodbe odlučiti da se u konkretnom slučaju provede javna rasprava. Javnu raspravu provodi Komisija koju imenuje Vlada a rok za provođenje javne rasprave je 30 dana. Mišljenja i prijedlozi sa javne rasprave dostavljaju se Skupštini Kantona uz prijedlog odluke o javnom interesu.
- (7) Na osnovu predhodno navedene Odluke, Vlada sačinjava prijedlog ugovora o rapolaganju imovinom i upućuje Skupštini radi davanja saglasnosti za zaključenje istog.

Član 16.

(Uslovi za specijalnu pogodbu)

- (1) U aktu o specijalnom raspolaganju Skupština Kantona će odrediti uslove specijalnog raspolaganja, kao što su: cijenu, odnosno visinu naknade koja se dobiva za ustupanje osobi kojoj se vrši ustupanje, uvjete koje stjecatelj mora ispuniti, ograničenja kao što su ograničenje raspolaganja ili opterećivanja, sredstva osiguranja ispunjenja obveza, način praćenja ispunjenja obveza od strane stjecatelja, obaveze koje mogu proizaći iz propisa koji uređuju oblast restitucije, posljedice neispunjerenja obaveza stjecatelja, a posebno obavezu vraćanja imovinskog dobra kojim se raspolaže u slučaju neispunjerenja obaveza, kao i druge uslove koji se smatraju bitnim.
- (2) Obavezni uslov za specijalnu pogodbu je obaveza povećanja zaposlenih u kantonu za najmanje 1 % i srazmjerno uvećanje javnih prihoda koji pripadaju Kantonu.
- (3) Prilikom određivanja visine cijene, odnosno naknade za raspolaganje, Skupština Kantona može odlučiti da ona bude znatno niža od tržišne, a u iznimnim slučajevima da se raspolaganje izvrši i bez naknade.
- (4) Ukoliko Skupština Kantona ne prihvati prijedlog za specijalnu pogodbu, to ne isključuje mogućnost provođenja postupka redovnog raspolaganja.
- (5) Iznos umanjenja tržišne vrijednosti cijene iz stava 3. ovog člana ne može biti veći od očekivanog iznosa uvećanja javnih prihoda po osnovu poreza na plaću, doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje i doprinosa za slučaj nezaposlenosti osiguranje, u periodu od tri godine od trenutka zaključenja ugovora o raspolaganju imovinom.

Član 17.

Na osnovu akta Skupštine o raspolaganju specijalnom pogodbom Vlada zaključuje ugovor sa licem kome se određeno pravo ustupa.

Član 18.

- (1) Ugovor o raspolaganju zaključen protivno imperativnim odredbama člana 12 do 17. ovog Zakona može biti poništen odlukom suda po tužbi kantonalnog pravobranioca, odnosno lica koje za podnošenje tužbe ima pravni interes.
- (2) Tužba iz stava 1. ovog člana može biti podnijeta u roku od jedne godine od dana saznanja za zaključenje ugovora a najkasnije u roku od pet godina od dana njegovog zaključenja.

Odjeljak IV - Upis prava stečenih raspolaganjem imovinom Kantona

Član 19. (Evidentiranje upisa)

Ukoliko nekretnina u imovini Kantona nije upisana u zemljišne knjige, valjano zaključeni ugovori o raspolaganju se evidentiraju na način propisan važećim zakonima u Federaciji BiH.

Član 20. (Upravljanje stvarima i novčanim sredstvima u imovini)

- (1) Pokretnim stvarima u imovini Kantona, koje su dodijeljene na upotrebu i korištenje institucijama Kantona, upravljaju te institucije.
- (2) Upravljanje novčanim sredstvima u imovini Kantona vrši Ministarstvo za finansije u skladu sa Zakonom.

GLAVA IV. NAČIN UPRAVLJANJA NAD DOBRIMA U OPĆOJ UPOTREBI

Član 21. (Pojam)

Dobra u općoj upotrebi su dobra koja ne mogu biti predmet prava vlasništva i drugih stvarnih prava od strane bilo koje fizičke ili pravne osobe, kao što su voda u rijekama i jezerima, zrak, obala, rudna bogatstva i druga dobra definisana odredbama drugih zakonskih propisa na nivou Federacije BiH ili Kantona.

Član 22. (Upravljanje)

- (1) Na dobru u općoj upotrebi može se ustanoviti koncesija, u skladu sa zakonom.
- (2) Dobrima u općoj upotrebi upravlja Skupština Kantona, ukoliko nije drugačije određeno posebnim zakonom.

GLAVA V. VOĐENJE EVIDENCIJE JAVNE IMOVINE U KANTONU

Odjeljak I - Evidencija javne imovine u Kantonu

Član 23. (Način vođenja evidencije)

- (1) Evidencija javne imovine u Kantonu vodi se u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast.

- (2) Jedinstvenu evidenciju imovine Kantona i dobara u općoj upotrebi vodi Ministarstvo za finansije.
- (3) Evidencija iz stavka (2) ovoga člana vodi se posebno za nepokretnе stvari, a posebno za pokretnе stvari.
- (4) Evidenciju nepokretnih i pokretnih stvari u imovini Kantona koje služe za obavljanje funkcije institucija Kantona, vode institucije koje te stvari koriste.
- (5) Evidenciju pokretnih stvari vodi korisnik imovine na osnovi izvršenog popisa sa stanjem na dan 31. decembar tekuće godine, prema računovodstvenoj vrijednosti.
- (6) Organi iz stava (4) ovog člana dužni su u roku od 60 dana, od dana stupanja na snagu ovog Zakona, Ministarstvu za finansije dostaviti podatke o pokretnim i nepokretnim stvarima, odnosno računovodstvene evidencije pokretnе imovine.
- (7) Na godišnjoj razini, podatke iz stavka (1) ovoga člana organi su dužni dostaviti do kraja februara tekuće godine za prethodnu godinu.
- (8) Ministarstvo za finansije vodi registar raspolaganja u koji se upisuju preduzeti pravni poslovi kojima je kanton raspolađao imovinom koja mu pripada i drugi pravni poslovi predviđeni ovim zakonom.
- (9) Uvid u registar iz stava 8.ovog člana dozvoljen je svakom licu koje dokaže postojanje pravnog interesa za uvid.

Član 24.

(Procjena vrijednosti imovine)

Vrijednost imovine Kantona procjenjuje nadležno tijelo ili nadležni organ u skladu sa zakonom.

GLAVA VI. NADZOR NAD RASPOLAGANJEM IMOVINOM

Član 25.

(Vršenje nadzora)

Vršenje nadzora nad raspolaganjem imovinom obavlja Pravobranilaštvo Bosansko – podrinjskog kantona Goražde, u skladu sa Zakonom o pravobranilaštву Bosansko – podrinjskog kantona Goražde.

Član 26.

(Dostava ugovora)

- (1) Nacrt ugovora o raspolaganju imovinom Kantona dostavljaju se Pravobranilaštву Bosansko – podrinjskog kantona Goražde , u skladu sa Zakonom o pravobranilaštву.
- (2) Ugovori iz stava (1) ovoga člana dostavljaju se i Ministarstvu za finansije, u roku od 15 dana od dana zaključenja, u formi notarski obrađene isprave, radi vođenja evidencije u skladu sa zakonom.

GLAVA VII. KAZNENE ODREDBE

Član 27.

(Novčane kazne)

- (1) Novčanom kaznom od 500,00 do 2.000,00 KM kazniće se odgovorna osoba u instituciji Kantona, organu državne službe ili drugoj nadležnoj instituciji ako:
 - a) raspolaže imovinom Kantona bez javnog nadmetanja, izuzev u iznimnim slučajevima predviđenim ovim ili drugim zakonom;
 - b) ne provede postupak javnog nadmetanja u skladu sa rokovima utvrđenim ovim zakonom;
 - c) zbog promjene nadležnosti, smanjenja opsega posla ili drugih okolnosti prestane koristiti imovinu ili njezin dio, a o tome u roku od 15 dana od dana nastale promjene, ne obavijesti ovlašteni organ;
 - d) ne dostave podatke Ministarstvu za finansije o nepokretnoj imovini koju koriste ili koja je u njihovoj nadležnosti, radi vođenja jedinstvene evidencije;

e) u roku od 15 dana ne dostave nacrt ugovora Pravobranilaštvu;

(2) Odgovornost iz prethodnog stava ne isključuje eventualnu krivičnu odgovornost koja se utvrdi u skladu sa zakonom.

GLAVA VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 28.

(Rok za popis imovine)

Institucije Kantona, organi državne službe i druge nadležne institucije, dužne su izvršiti popis i evidentiranje pokretne i nepokretne imovine koju koriste, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 29.

(Izrada nacrta Planova)

Nacrt Plana upravljanja i raspolažanja imovinom koja se koristi u skladu sa članom 6. ovog Zakona sačinjava Ministarstvo finansija.

Nacrt Plana raspolažanja nepokretnom i pokretnom imovinom koja se ne koristi sačinjava Vlada Kantona

Član 30.

(Objava plana)

Plan raspolažanja nepokretnom i pokretnom imovinom koja se ne koristi se obavezno zbog obezbjeđenja transparentnosti i javnosti obajavljuje na zvaničnoj interenet stranici Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde".

Član 31.

(Ugovori zaključeni do stupanja na snagu zakona)

Ugovore o zakupu ili ugovore o davanju na privremeno korištenje imovine koji su zaključeni do stupanja na snagu ovog zakona, ovlašteni organi dostaviti će Ministarstvu za finansije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 32.

(Podzakonski akti)

Propisi za provođenje ovog zakona donijeti će se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 33.

(Posebne odredbe)

Odredbe ovog Zakona ne odnose se na imovinu obuhvaćenu članom 1. I 2. Zakona o privremenoj zabrani raspolažanja državnom imovinom Bosne i Hercegovine ("Službene novine F BiH" broj:20/05) do donošenja propisa kojim se reguliše pitanje državne imovine.

Javne službe Kantona koje trenutno koriste državnu imovinu dužne su postupati sa pažnjom dobrog privrednika, odnosno dobrog domaćina.

Odredbe člana 8. ovog Zakona primjenjivaće se do donošenja zakona Federacije BiH i Države Bosne i Hercegovine, koji regulišu ovu oblast.

Član 34.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Bosansko – podrinjskog kantona Goražde".

Broj: 01-02-254/11
31. marta 2011.godine
G o r a ž d e

PREDsjedavajući skupštine
Nazif Uruči